



Informe del Resultado de la Fiscalización Superior

INSTITUTO VERACRUZANO DE
BIOENERGÉTICOS

Cuenta Pública 2016

FASE DE COMPROBACIÓN



ÍNDICE

1. PREÁMBULO.....	5
2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO	8
3. GESTIÓN FINANCIERA.....	9
3.1. Cumplimiento de Disposiciones	9
3.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo	9
3.1.2. Cumplimiento de los Postulados Básicos y Normas de Contabilidad Gubernamental.....	12
4. EVALUACIÓN DEL EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO	13
4.1. Ingresos y Egresos.....	13
4.2. Integración y Variación de la Hacienda Pública/Patrimonio	14
4.3. Cumplimiento Programático.....	14
5. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN	15
5.1. Eficiencia del Control Interno.....	15
5.2. Resultado de la Fiscalización	20
5.2.1. Observaciones.....	20
5.2.2. Recomendaciones	28
5.2.3. Conclusión	29

1. PREÁMBULO

Este informe revela el resultado de la Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación que fue aplicada al contenido de la Cuenta Pública 2016 del Poder Ejecutivo, respecto de la Gestión Financiera del Instituto Veracruzano de Bioenergéticos, (en lo sucesivo Instituto), por lo que la información que se muestra aborda los principales temas de un proceso que involucra el análisis, la evaluación, la revisión documental, la confirmación y verificación de evidencias físicas y operativas, dentro de un marco técnico metodológico, que permite tener certeza de los resultados que se presentan en función de los procedimientos aplicados y respecto de las muestras que fueron determinadas para este efecto.

El Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en adelante, ORFIS), al ejercer sus facultades atiende el objetivo medular de la Fiscalización Superior, al efectuar la revisión integral de la Gestión Financiera, considerada ésta como el proceso que implica:

- El ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública;
- La administración, ministración, manejo, custodia y aplicación de los recursos financieros y bienes públicos;
- La ejecución de obra pública;
- El buen uso de los recursos públicos para el cumplimiento de los objetivos contenidos en los planes y programas aprobados de conformidad con las leyes aplicables; y
- La generación de información suficiente y competente para la rendición de cuentas con oportunidad y transparencia, en cumplimiento de las disposiciones legales y normativas que regulan el quehacer público.

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2016, se efectuó de conformidad con la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2016. Al efecto, se estableció en el Programa Anual de Auditorías 2017, aplicable a la Cuenta Pública 2016 efectuar al Instituto las auditorías financiera-presupuestal.

La Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en lo subsecuente Ley Número 584), de conformidad con los artículos 113 y 115, establece que el ORFIS dentro de su competencia tiene como función principal la Fiscalización de las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables en apoyo al H. Congreso del Estado, la cual se realiza de acuerdo a los ordenamientos legales que regulan el Procedimiento de Fiscalización Superior.

La Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave se da dentro del siguiente proceso:

- A. La Cuenta Pública es presentada por el Titular del Poder Ejecutivo del Estado ante el H. Congreso del Estado; por conducto de la Secretaría de Finanzas y Planeación; dicho documento contiene la información consolidada de los Entes Fiscalizables ejecutores del gasto público contemplados en el Presupuesto de Egresos del Estado.
- B. El H. Congreso del Estado, a través de la Comisión Permanente de Vigilancia, entrega la Cuenta Pública al ORFIS para su revisión a través del ejercicio técnico de la Fiscalización Superior.
- C. El ORFIS, con base en lo dispuesto por los artículos 41, 42, 43, 45, 46, 47 y 48 de la Ley Número 584, desarrolla el Procedimiento de Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación, e inicia este con la notificación de la orden de auditoría de alcance integral, procediendo a verificar si la Gestión Financiera se ajustó a la legislación aplicable y en consecuencia, comprobar si se ejercieron adecuadamente los recursos públicos o se causaron daños o perjuicios en contra de la Hacienda Pública del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- D. Dentro de la Fase de Comprobación, con apego a lo dispuesto por el artículo 49 de la Ley Número 584, el ORFIS emite Pliegos de Observaciones a los servidores públicos y en su caso, a los ex servidores públicos responsables para que presenten la documentación y hagan las aclaraciones pertinentes a efecto de solventar las inconsistencias o irregularidades que se hayan detectado.
- E. Finalmente, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley Número 584 y con base en las auditorías efectuadas, en la documentación e información justificativa y comprobatoria presentadas, actas circunstanciadas, papeles de trabajo relativos, pliegos de observaciones, solventaciones y aclaraciones presentadas, el ORFIS determina y genera el Informe del Resultado de la Fase de Comprobación correspondiente a la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2016.

La acción fiscalizadora que desarrolla el ORFIS encuentra su fundamento jurídico y normativo en:

- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, artículo 116 fracción II párrafo sexto.
- **Ley de Coordinación Fiscal**, artículo 49 párrafo cuarto, fracción III.
- **Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios**, artículo 60.

- **Convenio de Coordinación y Colaboración para la Fiscalización Superior del Gasto Federalizado en el Marco del Sistema Nacional de Fiscalización, que celebran la Auditoría Superior de la Federación y el Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz**, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 de enero de 2017.
- **Sistema Nacional de Fiscalización.**
- **Normas Internacionales de Auditoría.**
- **Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 33 fracción XXIX y 67 fracción III.
- **Ley Número 72 Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículo 18 fracción XXIX.
- **Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 1, 2 fracciones V, IX, XI, XII, XIII, XIV, XXVII y XXVIII, 3, 5, 7, 8, 9, 10, 13, 14 párrafo tercero, 15 fracciones I, II, III, IV, V y VI, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 60, 61, 62, 77, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 90, 91, 92, 94, 96, 113, 115 fracciones I, II, III, IV, V, VI, IX, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX y XXXI, 116, 117, 121 fracciones I, II, V, VI, VII, XII, XIII, XIV, XV, XVI, XXII, XXV y XXVI.
- **Reglamento Interior del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.**
- **Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2016**, publicadas en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 036 de fecha 25 de enero del 2017.
- **Código Número 14 de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.**
- **Acuerdo de Habilitación de Días del Periodo Vacacional de Verano 2017, a efecto de que se Desahoguen todas y cada una de las Diligencias Relacionadas con la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2016**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 244, Tomo VI de fecha 20 de junio del 2017.

2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO

INSTITUTO VERACRUZANO DE BIOENERGÉTICOS

ORIGEN

Fue creado mediante Decreto publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 114 de fecha 9 de abril de 2010. Se encuentra sectorizado a la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Rural y Pesca.

MISIÓN

Ser el instrumento fundamental de la política pública para el desarrollo energético y promotor del desarrollo agrario, industrial y comercial para los bioenergéticos en el Estado de Veracruz, creando nuevas oportunidades de negocios y diversificando los mercados para los productos agrícolas, con una clara orientación hacia la autosuficiencia energética, la generación de empleos y el fomento a la cultura de conservación del medio ambiente.

ATRIBUCIONES

- Realizar investigación y desarrollo tecnológico encaminado a la innovación en la producción de bioenergéticos;
- Establecer los vínculos con otros centros de investigación afines, de tal modo que permita consolidar y fortalecer áreas en materia de bioenergéticos;
- Promover los acuerdos entre los productores e inversionistas, a fin de asegurar la colocación de los insumos para la producción de bioenergéticos;
- al tiempo que se garantiza el abastecimiento para su industrialización;
- Expedir las disposiciones normativas necesarias para el logro de su objeto y el cumplimiento de sus atribuciones.

OBJETIVO DE OPERACIÓN

Organizar, dirigir, coordinar y ejecutar la investigación y desarrollo tecnológico para la producción de bioenergéticos en la Entidad, tales como el bioetanol y biodiesel, entre otros, así como fungir como instancia normativa y de consultoría en la materia.

UBICACIÓN FÍSICA

Enriquez S/N Esq. Leandro Valle, bajos del Palacio de Gobierno, Colonia Centro, C.P. 91000, Xalapa, Ver.

<http://www.inverbio.gob.mx/>

TITULAR DURANTE EL EJERCICIO 2016

Ing. Osiel Castro de la Rosa, Director General del Instituto, del 16 de diciembre de 2010 al 30 de noviembre de 2016.

Lic. Víctor Román Jiménez Rodríguez, Director General del Instituto, del 1 diciembre de 2016 al 31 de diciembre de 2016.

ÁREAS DE CONTACTO PARA LA REVISIÓN

Departamento Administrativo.

3. GESTIÓN FINANCIERA

La Gestión Financiera es la actividad relacionada directamente con el ejercicio presupuestal de los ingresos, egresos y deuda pública, la administración, ministración, manejo, custodia y aplicación de los recursos financieros y bienes públicos, y la ejecución de obra pública que realizan los Entes Fiscalizables, así como mandatos, fondos o cualquier otra figura jurídica; y, en general, de los recursos públicos que éstos utilicen para la ejecución de los objetivos contenidos en los planes y programas aprobados, de conformidad con las leyes y demás disposiciones en la materia, en el periodo que corresponde a una Cuenta Pública.

3.1. Cumplimiento de Disposiciones

3.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo

Durante el Procedimiento de Fiscalización Superior que llevó a cabo el ORFIS, se verificó el cumplimiento del marco jurídico y normativo de los Entes Fiscalizables citándose a continuación los aplicables al Instituto:

Normatividad de Ámbito Federal:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece entre otras las bases generales para el Gobierno Estatal.
- Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, tiene por objeto reglamentar en materia de revisión y Fiscalización de la Cuenta Pública, por lo que respecta a los Fondos Federalizados.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental y normatividad emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable, establece los criterios de la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera, presupuestal y programática; así como su publicación.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, tiene por objeto reglamentar la programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, tiene por objeto reglamentar las adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles y prestación de servicios.
- Ley de Coordinación Fiscal, establece la distribución de las aportaciones federales y los rubros en los que se aplicarán por cada tipo de Fondo.
- Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, tiene por objeto establecer los criterios generales de responsabilidad hacendaria y financiera que regirán a las Entidades Federativas y los Municipios, así como a sus respectivos Entes Públicos, para un manejo sostenible de sus finanzas públicas.
- Ley del Impuesto Sobre la Renta y Código Fiscal de la Federación, establecen las principales obligaciones de los Entes Fiscalizables en materia tributaria.

- Ley del Seguro Social y su Reglamento, regula las obligaciones de los Entes Fiscalizables en lo que respecta a la seguridad social de los trabajadores.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y su Reglamento, regula la planeación, programación, presupuestación, contratación, gasto, ejecución y control de las obras públicas, así como de los servicios relacionados con las mismas.
- Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2016, establece el ejercicio, el control y la evaluación del gasto público federal para el ejercicio fiscal de 2016, así como la contabilidad y la presentación de la información financiera correspondiente.

Normatividad de Ámbito Estatal:

- Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de organización política del Estado, sus Dependencias y Entidades.
- Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de la organización y funcionamiento de las Dependencias Centralizadas y Entidades Paraestatales.
- Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases para la aprobación, ejecución y, en su caso, publicación del Plan Sectorial o Programa Operativo Anual.
- Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala disposiciones relativas a la revisión de las Cuentas Públicas y el procedimiento de Fiscalización Superior.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala las bases para la planeación, programación, adquisición, almacenaje, enajenación, baja y control de bienes muebles, así como la contratación de arrendamientos y servicios relacionados.
- Ley de Pensiones del Estado de Veracruz de Ignacio de La Llave, tiene por objeto establecer el régimen de prestaciones de los trabajadores de base y de confianza de la entidad.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y su Reglamento, establecen las acciones relativas a la planeación, programación, presupuestación, ejecución, conservación, mantenimiento, demolición y el control de las obras públicas.
- Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula la actuación del servidor público para que en el ejercicio de sus funciones se conduzcan salvaguardando la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el desempeño de su empleo, cargo o comisión.
- Ley Número 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto establecer los principios, bases generales y procedimientos para garantizar el derecho de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona

física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad del Estado o de los municipios.

- Ley Número 848 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, se abrogó con la Ley Número 875, publicada en la Gaceta Oficial del Estado el 29 de septiembre de 2016.
- Ley Número 581 para la Tutela de Datos Personales en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece los principios, derechos, obligaciones y procedimientos que regulan la protección y tratamiento de los datos personales en posesión de los Entes Fiscalizables.
- Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la planeación, programación y presupuestación de las acciones de gobierno, la administración financiera y tributaria de la Hacienda Estatal, la administración de los recursos humanos, financieros y materiales.
- Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula las bases generales de los actos y procedimientos de la Administración Pública en relación con los particulares.
- Decreto Número 623 de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2016, establece el ejercicio y control del gasto público estatal para el año 2016.
- Ley Número 622 de Ingresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2016, establece los ingresos que percibirá el Estado y que serán destinados a cubrir los gastos públicos.

EVALUACIÓN AL CUMPLIMIENTO DEL MARCO JURÍDICO Y NORMATIVO

De la revisión efectuada se determinó incumplimiento a disposiciones de carácter federal y/o estatal, que dieron lugar a la formulación del pliego de observaciones correspondiente, señalando, en su caso, en el presente Informe del Resultado aquellas que no fueron debidamente solventadas en esta Fase del Procedimiento de Fiscalización Superior. Por cuanto a los actos y procedimientos administrativos revisados se hicieron las recomendaciones respectivas, como se señala en el apartado correspondiente.

3.1.2. Cumplimiento de los Postulados Básicos y Normas de Contabilidad Gubernamental

La Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), establece los criterios que rigen la emisión de información financiera de los Entes Fiscalizables, con el fin de lograr la adecuada armonización en el registro de los activos, pasivos y el patrimonio, así como del ingreso y el gasto, contribuyendo a la medición de la eficacia, economía, eficiencia y transparencia en el uso de los recursos públicos.

El Órgano de coordinación para la armonización de la contabilidad gubernamental es el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), tiene por objeto la emisión de las normas contables y lineamientos para la generación de información financiera que aplicarán los Entes Fiscalizables, previamente formuladas y propuestas por el Secretario Técnico de dicho Consejo.

Conforme al artículo 22 de la LGCG, los Entes Fiscalizables deben aplicar los postulados básicos de forma tal que la información que proporcionen sea oportuna, confiable y comparable para la toma de decisiones.

“Los postulados básicos son los elementos fundamentales que configuran el Sistema de Contabilidad Gubernamental, teniendo incidencia en la identificación, el análisis, la interpretación, la captación, el procesamiento y el reconocimiento de las transformaciones, transacciones y otros eventos que afectan el Ente Público; sustentan de manera técnica el registro de las operaciones, la elaboración y presentación de estados financieros; basados en su razonamiento, eficiencia demostrada, respaldo en legislación especializada y aplicación de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, con la finalidad de uniformar los métodos, procedimientos y prácticas contables”.¹

EVALUACIÓN

De manera selectiva, mediante la aplicación de las Guías de Cumplimiento emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable, se verificó el grado de avance en la adopción e implementación de los Postulados Básicos, así como de las normas que rigen los registros contables y presupuestales.

En este sentido, de manera general, podemos señalar que existen avances en el proceso de armonización contable; sin embargo, se presentan situaciones susceptibles de mejorar, como pueden ser: que el sistema contable utilizado permita de forma automática los registros contables y presupuestales, proporcione reportes con el detalle o nivel de desagregación y necesidades de los usuarios de la información; se reconozca la depreciación, los registros presupuestales se realicen conforme a los momentos contables; la conciliación de ingresos y egresos, contable-presupuestal se determine conforme al momento contable del devengado y se publique la información en los plazos establecidos.

¹ Acuerdo por el que se emiten los Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental, publicado en Diario Oficial de la Federación el 20 de agosto de 2009.

4. EVALUACIÓN DEL EJERCICIO DEL PRESUPUESTO AUTORIZADO

4.1. Ingresos y Egresos

A partir de la información del ejercicio 2016 contenida en la Cuenta Pública, información presupuestal y en la documentación presentada por los servidores públicos del Instituto se efectuó el análisis de los ingresos y egresos como parte de la revisión de la Gestión Financiera, en los conceptos que abajo se indican:

Cuadro Número 1: Ingresos y Egresos

INGRESOS			
CONCEPTO	MODIFICADO	DEVENGADO ^①	RECAUDADO ^②
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	\$10,700,014.68	\$571,040.60	\$8,782,401.23
TOTAL DE INGRESOS	\$10,700,014.68	\$571,040.60	\$8,782,401.23

EGRESOS			
CONCEPTO	MODIFICADO	DEVENGADO ^③	PAGADO ^④
Servicios Personales	\$9,495,000.00	\$8,245,118.23	\$8,245,118.23
Materiales y Suministros	64,152.68	21,350.00	21,350.00
Servicios Generales	1,140,862.00	501,849.70	168,067.18
TOTAL DE GASTOS	\$10,700,014.68	\$8,768,317.93	\$8,434,535.41
DIFERENCIA INGRESOS Y EGRESOS		\$1,931,696.75	

Fuente: Estado Analítico de Ingresos y Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos del 1 de enero al 31 de diciembre de 2016.

Nota:

- ① Ingreso Devengado es el momento contable que se realiza cuando existe jurídicamente el derecho de cobro, sin que esto implique que el ingreso haya sido recaudado.
- ② Ingreso Recaudado es el momento contable que refleja el cobro en efectivo o cualquier otro medio de pago.
- ③ Egreso Devengado es el momento contable que refleja el reconocimiento de una obligación de pago a favor de terceros por la recepción del bien o servicio, sin que esto implique que el egreso se haya pagado.
- ④ Egreso Pagado es el momento contable que refleja la cancelación total o parcial de las obligaciones de pago, que se concreta mediante el desembolso de efectivo o cualquier otro medio de pago.

4.2. Integración y Variación de la Hacienda Pública/Patrimonio

La Hacienda Pública/Patrimonio corresponde a los activos netos que son los derechos e inversiones que tiene un ente público menos sus deudas. Por lo tanto, el reconocimiento y valuación que se tenga de los activos y los pasivos repercutirá en la misma proporción en el valor de la Hacienda Pública/Patrimonio.

Sus variaciones muestran los cambios que sufrieron los distintos elementos que componen la Hacienda Pública del ente, entre el saldo inicial y el final del período. En su análisis se pueden detectar las variaciones negativas y positivas acontecidas durante el ejercicio que muestran tendencias para tomar decisiones y en su caso aprovechar oportunidades y fortalezas que genere el comportamiento de la Hacienda Pública.

La integración y variación de la Hacienda/Patrimonio del Instituto, se expresa en el cuadro analítico siguiente:

Cuadro Número 2: Variación en la Hacienda Pública/Patrimonio

CONCEPTO	TOTAL
Rectificaciones de resultados de ejercicios anteriores	\$ 0.00
Patrimonio Neto Inicial Ajustado del Ejercicio 2015	\$ 0.00
Variaciones de la Hacienda Pública/Patrimonio Neto del Ejercicio 2015	\$171,119,455.61
Hacienda Pública/Patrimonio Neto Final del Ejercicio 2015	\$171,119,455.61
Cambios en la Hacienda Pública/Patrimonio Neto del Ejercicio 2016	\$ 0.00
Variaciones de la Hacienda Pública/Patrimonio Neto del Ejercicio 2016	-\$93,024,894.38
Saldo Neto en la Hacienda Pública/Patrimonio 2016	\$78,094,561.23

Fuente: Estado de Situación Financiera al 31 de diciembre de 2016 y Estado de Variación en la Hacienda Pública del 1 de enero al 31 de diciembre de 2016.

4.3. Cumplimiento Programático

De acuerdo a lo establecido en la Ley Número 584, en su artículo 50 fracción II, y en la Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en su artículo 24; la revisión y análisis de las Cuentas Públicas del Estado deberán enfocarse a la verificación del cumplimiento de los objetivos y metas de los programas aplicados; así como a la congruencia entre las acciones tomadas y los resultados obtenidos de éstos.

EVALUACIÓN DEL CUMPLIMIENTO PROGRAMÁTICO

En razón de lo anterior y con base en la documentación presentada, se considera que el Ente Fiscalizable, en términos generales, cumplió con las metas y objetivos planteados en la documentación revisada, por lo que la planeación y programación permitieron llevar un control de los recursos ejercidos.

5. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN

La revisión se efectuó de acuerdo a las Normas Internacionales de Auditoría y Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz, aplicables a la Cuenta Pública 2016. Dichas normas exigen que se cumpla con requisitos éticos, así como que se planifique y ejecute la auditoría con el fin de obtener una seguridad razonable de que los estados financieros están libres de incorrección material; que las cifras y revelaciones de la información financiera que integran la Cuenta Pública estén elaboradas de acuerdo a las bases contables utilizadas; así como a las leyes y normativa vigentes para el ejercicio 2016.

Con base en lo anterior, se determinaron las muestras de auditoría que representan los porcentajes revisados, respecto del total de los recursos obtenidos y ejercidos, mismos que se mencionan a continuación:

Cuadro Número 3: Muestra de Auditoría Financiera

CONCEPTO	INGRESOS	EGRESOS
Universo	\$10,700,014.68	\$8,768,317.93
Muestra Auditada	8,782,415.91	5,654,676.49
Representatividad de la muestra	82.08%	64.49%

Fuente: Estados Financieros y Presupuestales presentados por el Ente Fiscalizable y Papeles de trabajo de auditoría.

5.1. Eficiencia del Control Interno

El Control Interno en la Administración Pública Estatal, es un proceso efectuado en las Dependencias y Organismos, que incluye planes, métodos, programas, políticas y procedimientos con el objeto de proporcionar una seguridad razonable sobre la consecución de los objetivos y metas institucionales y la salvaguarda de los recursos públicos, así como para prevenir actos de corrupción. También contribuye al comportamiento ético de los servidores públicos, aumentando la seguridad en el correcto desempeño de las acciones, consolidando los procesos de rendición de cuentas y transparencia de la gestión financiera.

Un adecuado Control Interno debe lograr una sinergia entre las distintas categorías de operación, información y cumplimiento, que favorezca el funcionamiento de las instituciones para garantizar el cumplimiento de su misión y mandato legal. El ORFIS, para evaluar su eficiencia, aplica un cuestionario y elabora la matriz de evaluación correspondiente en donde se pueden identificar las debilidades o desviaciones de los sistemas, además de verificar que éstos sean suficientes para prevenir y minimizar el impacto de los riesgos que pueden afectar la eficacia y eficiencia de las operaciones, la obtención de información confiable y oportuna, el cumplimiento de las disposiciones jurídicas y normativas, y la consecución de los objetivos del Ente.

Dicha evaluación tuvo su enfoque en los elementos que conforman el Marco Integrado de Control Interno para el Sector Público:

1. Ambiente de Control,
2. Administración de Riesgos,
3. Actividades de Control,
4. Información y Comunicación, y
5. Supervisión.

EVALUACIÓN DE LA EFICIENCIA DEL CONTROL INTERNO

De la aplicación del cuestionario y de la matriz de evaluación, se concluye que el Control Interno del Instituto, fue Medio, ya que las medidas aplicadas cumplen parcialmente con los objetivos de control de la administración; sin embargo, ofrecen una seguridad razonable, en todos los aspectos, para prevenir o detectar errores o irregularidades en el curso normal de sus operaciones.

Asimismo, como parte del fortalecimiento de este proceso, durante la práctica de la Fiscalización Superior a Entes Fiscalizables, se han identificado las ventanas de oportunidad, que pueden aplicarse en el corto plazo para consolidar un adecuado Sistema de Control Interno y favorecer la Gestión Financiera:

VENTANAS DE OPORTUNIDAD:

En aspectos de control administrativo:

- a) En materia de gestión de los ingresos y egresos, fortalecer y efficientar los esquemas de Planeación Financiera.
- b) Implementación de controles para validar que la totalidad de las cuentas bancarias utilizadas para el manejo de recursos, se encuentren reconocidas contablemente en su información financiera.
- c) Procesos de revisión y aplicación de evaluaciones periódicas del desempeño del personal en función de perfiles de puestos debidamente formulados atendiendo a la normativa interna y requerimientos operativos.
- d) Regulación en torno a la organización y conservación de archivos documentales de carácter comprobatorio para el cumplimiento en este tema de las disposiciones legales y fiscales.

- e) Respeto de los fondos destinados al apoyo a grupos sociales, acciones de desarrollo de un esquema de comprobación con suficiencia documental y justificativa como evidencia de los recursos o bienes otorgados a los beneficiarios.
- f) Respeto del ejercicio de Fondos y/o Programas, la estructuración de modelos de control que permitan asegurar el cumplimiento de las reglas de operación y lineamientos que están establecidos para su ejecución.
- g) La custodia y guarda de bienes muebles es un tema que requiere de la aplicación de mecanismos controlados, para su conservación, mantenimiento, inventarios y baja.
- h) En materia de adquisiciones, establecer el objetivo e implementarlo para contratar con los mejores precios, calidad, financiamiento y oportunidad, cumpliendo con la normativa respectiva.
- i) Establecimiento de Procesos permanentes para la actualización de los manuales de organización, procedimientos y la normativa interna.
- j) Procesos estructurados para la depuración e integración de saldos, para la gestión de recuperación, pago o liquidación de las cuentas por cobrar y por pagar.
- k) Estructuración de los modelos de seguimiento y control que aseguren a todos los niveles del Gobierno el cumplimiento en tiempo y forma de las obligaciones de carácter fiscal.

En aspectos de Obra Pública:

- l) En materia de Obra Pública, establecer el objetivo e implementarlo para contratar con los mejores precios, calidad, financiamiento y oportunidad, cumpliendo con la normativa respectiva.
- m) En materia de Obra Pública, el desarrollo específico de esquemas de seguimiento y control desde los procesos preliminares de su formalización y contratación hasta su terminación y entrega correspondiente:
 - o Otorgar anticipos de obra conforme a lo establecido en los contratos, registrarlos en las cuentas contables correspondientes y amortizarlos conforme al avance de las obras.
 - o Respeto de la amortización oportuna de los anticipos de obra hacer viable la congruencia que debe darse entre el avance físico y financiero.
 - o Integración de los expedientes de obras y acciones, observando reglas de operación y lineamientos de los distintos Fondos y Programas.

- El cumplimiento de los contratos de obra y/o convenios modificatorios en su caso, y de ser procedente, aplicar las penas convencionales establecidas.
- Cumplimiento de las condiciones pactadas en los contratos de obra, a través de las fianzas correspondientes.
- Verificación de la suficiencia presupuestal de las obras y realizar los trámites administrativos necesarios para efectuar los pagos correspondientes de las estimaciones.

En aspectos generales:

- n) Establecer la dinámica de evaluación oportuna al cumplimiento de las metas y objetivos de los programas, a través de la determinación de indicadores modelo.
- ñ) Concordancia en la información financiera en especial entre los informes trimestrales elaborados para la Secretaría de Hacienda y Crédito Público respecto al ejercicio de los recursos, y los registros presupuestales y contables.
- o) Elaboración, integración y resguardo de las Actas de Entrega Recepción de los Servidores Públicos al separarse del empleo, encargo o comisión.
- p) Actualización de la página de internet del Ente Fiscalizable, para cumplir con lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
- q) Respecto de la amortización oportuna de los anticipos a proveedores y prestadores de servicios, hacer viable la congruencia que debe darse entre la entrega de los bienes y servicios y el avance financiero, conforme a los términos contractuales.
- r) Alineación y armonización del sistema de contabilidad, de acuerdo a lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y los acuerdos emitidos por el CONAC, en materia de registros, depreciación y presentación de la información financiera y presupuestal.

Ventanas Aplicables

Derivado de la evaluación de la eficiencia del Control Interno durante el proceso de Fiscalización Superior, se advierten como aplicables las siguientes ventanas de oportunidad, listadas de acuerdo a los incisos anteriores:

En aspectos de control administrativo:

- a) En materia de gestión de los ingresos y egresos, fortalecer y eficientar los esquemas de Planeación Financiera.
- b) Implementación de controles para validar que la totalidad de las cuentas bancarias utilizadas para el manejo de recursos, se encuentren reconocidas contablemente en su información financiera.
- d) Regulación en torno a la organización y conservación de archivos documentales de carácter comprobatorio para el cumplimiento en este tema de las disposiciones legales y fiscales.
- e) Respeto de los fondos destinados al apoyo a grupos sociales, acciones de desarrollo de un esquema de comprobación con suficiencia documental y justificativa como evidencia de los recursos o bienes otorgados a los beneficiarios.
- f) Respeto del ejercicio de Fondos y/o Programas, la estructuración de modelos de control que permitan asegurar el cumplimiento de las reglas de operación y lineamientos que están establecidos para su ejecución.
- j) Procesos estructurados para la depuración e integración de saldos, para la gestión de recuperación, pago o liquidación de las cuentas por cobrar y por pagar.
- k) Estructuración de los modelos de seguimiento y control que aseguren a todos los niveles del Gobierno el cumplimiento en tiempo y forma de las obligaciones de carácter fiscal.

En aspectos generales:

- ñ) Concordancia en la información financiera en especial entre los informes trimestrales elaborados para la Secretaría de Hacienda y Crédito Público respecto al ejercicio de los recursos, y los registros presupuestales y contables.
- r) Alineación y armonización del sistema de contabilidad, de acuerdo a lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental y los acuerdos emitidos por el CONAC, en materia de registros, depreciación y presentación de la información financiera y presupuestal.

5.2. Resultado de la Fiscalización

Con los resultados obtenidos de la revisión efectuada, el ORFIS elaboró y notificó el Pliego de Observaciones a los servidores y ex servidores públicos o personas responsables de la solventación, señalando que contaban con un plazo de 20 días hábiles para que presentaran, dentro del término legal, la documentación y/o aclaraciones que solventaran las inconsistencias notificadas en dicho Pliego.

Concluido el plazo para presentar la documentación así como las aclaraciones al Pliego de Observaciones, estas fueron evaluadas en su contenido y alcance, determinándose el siguiente resultado:

RESUMEN DE LAS OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

TIPO	OBSERVACIONES	RECOMENDACIONES	TOTAL
FINANCIERAS			
ORDEN ESTATAL	7	2	9
ORDEN FEDERAL	0	0	0
SUMA	7	2	9

5.2.1. Observaciones

OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

RECURSOS ESTATALES

Observación Número: FP-085/2016/001 ADM

De la revisión efectuada a los expedientes de los Juicios Pendientes de Resolución, se identificó que no se provisionaron en cuentas de orden o memoranda y que carecen de su integración dentro de las Notas a los Estados Financieros; asimismo, no se realizaron las estimaciones relativas a contingencias por resoluciones judiciales de juicios promovidos en contra del Instituto, como se detalla a continuación:

Descripción del Proceso	Fecha de Inicio	Monto Estimado según Dirección Jurídica
Juicio Laboral	10/06/2015	\$ 72,409.38
Juicio Laboral	04/08/2015	38,597.82
Juicio Laboral	12/02/2016	308,416.12
Juicio Laboral	19/01/2016	34,999.50
Juicio Laboral	19/01/2017	309,761.22
Juicio Mercantil	28/03/2016	152,400.00
Juicio Mercantil	28/04/2016	65,220.48
Juicio Mercantil	23/08/2016	1,650,000.00
TOTAL		\$2,631,804.52

*La descripción se tomó textualmente del documento fuente.

Incumpliendo lo establecido en los artículos 39 y 52 párrafo segundo de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y; 265 y 269 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-085/2016/004 DAÑ

Al 30 de octubre de 2016 se presenta un saldo en la cuenta 1-1-2-3-0001-0000 Deudores Diversos-Organismos Públicos del Instituto por un importe de \$2,700,865.20; sin embargo, en el mes de noviembre de 2016 se identificó la cancelación por la totalidad del saldo y los movimientos contables que lo integran de los meses de enero a noviembre de 2016, el cual carece del soporte documental y justificación del mismo, integrado como se muestra a continuación:

Cuenta Contable	Nombre de la Cuenta	Saldo Cancelado
1-1-2-3-0001-0001	Sujetos a Comprobar gasto corriente	\$ 366,185.15
1-1-2-3-0001-0003	Funcionarios y Empleados	2,167,564.49
1-1-2-3-0001-0010	Sujetos a Comprobar gasto corriente 2013	134,857.30
1-1-2-3-0001-0011	Sujetos a Comprobar 2014	32,258.26
TOTAL		\$ 2,700,865.20

*La descripción de las cuentas se tomó textualmente del documento fuente.

Asimismo, no presentaron evidencia documental del origen de estas cuentas, así como las gestiones y/o acciones que hayan realizado para su recuperación.

Incumpliendo lo establecido en los artículos 35, 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y; 265 y 268 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-085/2016/005 DAÑ

De la revisión a la cuenta 1-2-7-1-2632-0002 Ejecución de Proyectos Productivos se detectaron las siguientes inconsistencias:

- a) En el mes de noviembre de 2016, se identificó la cancelación de la cuenta por un monto de \$46,841,697.35, sin tener el soporte documental y justificación del registro; asimismo, se identificó un importe de \$6,509,500.00, correspondiente a los meses de enero a mayo de 2016 de los que no presentaron evidencia de estar registrados contablemente, dando un total de \$53,351,197.35.
- b) Como parte de la revisión de proyectos productivos provenientes del ejercicio 2015, que fueron pagados durante el ejercicio 2016, se identificó un importe de \$14,182,600.00, de los cuales no presentaron evidencia del soporte que acredite su entrega a los beneficiarios autorizados.

Del saldo anterior no se tiene evidencia de que existan expedientes con solicitud de apoyos, contratos o convenios donde se establezcan las condiciones de entrega de los recursos a los beneficiarios, reglas de operación o bases de funcionamiento de los proyectos, en los que se especifiquen los procedimientos para el otorgamiento y recuperación de los mismos, integrados como se detallan a continuación:

Número de Póliza	Fecha de Póliza	Número de Cheque/ Cuenta Bancaria	Proyecto y nombre del beneficiario	Importe
S/N	15/01/2016	362/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150020 - Francisco Rodríguez Zamudio	\$ 73,000.00
S/N	15/01/2016	361/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150048.- Liliana Corro Márquez	160,500.00
S/N	28/01/2016	363/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150049 - Reyna Vergara Contreras	45,000.00
S/N	19/02/2016	367/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150020 -Francisco Rodríguez Zamudio	200,000.00
S/N	26/02/2016	371/9211	Obras y Acciones 2015 " " - Obra 102S8080150024.-Monserrat Merino Martínez	55,000.00
S/N	15/02/2016	373/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150041 - Nicanor Sánchez Camacho	65,000.00
S/N	15/02/2016	366/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150018- Carmen del Roció Lauriani Sena	300,000.00
S/N	23/02/2016	368/9211	Obras Acciones 2015 - Obra 102S8080150022 - María de los Ángeles Martínez Cobo	230,000.00
S/N	23/02/2016	369/9211	Obras y Acciones 2015 - 102S8080150021 - Encarnación Sosa	230,000.00
S/N	23/02/2016	370/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150023 - Armando Vázquez Mojica	230,000.00
S/N	29/02/2016	374/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra - 102S8080150041. - Nicanor Sánchez Camacho	43,000.00
S/N	01/03/2016	372/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150041 - Nicanor Sánchez Camacho	300,000.00
S/N	01/03/2016	376/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150018 - Carmen del Roció Lauriani Sena.	135,000.00
S/N	01/03/2016	375/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150022- María de los Ángeles Martínez Cobos	300,000.00
S/N	07/03/2016	377/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150051 - Sael Aguilar Cruz.	25,000.00
S/N	07/03/2016	378/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150051 - Sael Aguilar Cruz	25,000.00
S/N	15/03/2016	380/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150016 - Dionicio Urbano Tadeo	45,000.00
S/N	22/03/2016	381/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150042 - Juan Luis Sánchez León	300,000.00
S/N	22/03/2016	382/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150043 - Fernando Sánchez León	300,000.00
S/N	22/03/2016	383/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150017 - José Manuel Sena Balderas	400,000.00

Número de Póliza	Fecha de Póliza	Número de Cheque/ Cuenta Bancaria	Proyecto y nombre del beneficiario	Importe
S/N	31/03/2016	384/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150021 - Encarnación Sosa	45,000.00
S/N	11/04/2016	385/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150017 - José Manuel Sena Balderas	18,000.00
S/N	14/04/2016	386/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150050 - Hugo Gómez Zarrabal	100,000.00
S/N	15/04/2016	387/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150050 - Hugo Gómez Zarrabal	45,000.00
S/N	28/04/2016	388/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150053 - Fernando Fierro Martínez	100,000.00
S/N	29/04/2016	389/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150016- Deonicio Urbano Tadeo	45,000.00
S/N	11/05/2016	393/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150020 - Francisco Rodríguez Zamudio	250,000.00
S/N	11/05/2016	390/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150017 - José Manuel Sena Balderas	350,000.00
S/N	11/05/2016	391/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150045 - Dimas García Cruz	500,000.00
S/N	11/05/2016	392/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150049 - Reyna Vergara Contreras	400,000.00
S/N	13/05/2016	394/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150047 - María del Carmen López Andrade	47,000.00
S/N	19/05/2016	397/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150054 - Martin Mojica Sena	1,000.00
S/N	19/05/2016	396/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150054 - Martin Mujica Sena	500,000.00
S/N	19/05/2016	395/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150056 - Gilberto González Hermida	500,000.00
S/N	26/05/2016	309/9211	Obras y Acciones 2015- Obra 102S8080150053 - Fernando Fierro Martínez	100,000.00
S/N	31/05/2016	398/9211	Obras y Acciones 2015- Obra 102S8080150051 - Sael Aguilar García	47,000.00
S/N	13/06/2016	401/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150016 - Dionicio Urbano Tadeo	50,000.00
6207	30/06/2016	403/9211	Sin soporte Documental	46,000.00
S/N	17/06/2016	404/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150043 - Fernando Sánchez León	250,000.00
S/N	27/06/2016	405/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150043 - Fernando Sánchez León	30,000.00
S/N	30/06/2016	406/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150045 - Dimas García Cruz	46,000.00
S/N	01/07/2016	408/9211	Obras y Acciones 201 - Obra 102S8080150050 - Hugo Gómez Zarrabal	60,000.00
S/N	01/07/2016	407/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150048 - Liliana Corro Márquez	200,000.00
S/N	15/07/2016	409/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S80801500 - Carmen del Rocío Lauriani Sena	46,000.00

Número de Póliza	Fecha de Póliza	Número de Cheque/ Cuenta Bancaria	Proyecto y nombre del beneficiario	Importe
S/N	22/07/2016	412/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150050 - Leticia García Camacho	250,000.00
S/N	22/07/2016	413/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150042 - Juan Luis Sánchez León	250,000.00
S/N	29/07/2016	414/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150042 - Juan Luis Sánchez León	46,000.00
S/N	15/08/2016	415/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150022 - María de los Ángeles Martínez Cobo	46,000.00
S/N	19/08/2016	416/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150021 - Encarnación Sosa	250,000.00
S/N	23/08/2016	418/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150050 - Hugo Gómez Zarrabal	250,000.00
S/N	31/08/2016	419/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150045- Dimas García Cruz	45,500.00
9204	07/09/2016	420/9211	Sin soporte documental	500,000.00
S/N	07/09/2016	421/9211	Obras y Acciones 2015- Obra 102S8080150058 - Silvia García Vergara	500,000.00
S/N	14/09/2016	425/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150058 - Silvio García Vergara	177,000.00
S/N	14/09/2016	423/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150051 - Sael Aguilar Cruz	483,000.00
S/N	14/09/2016	424/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150050 - Leticia García Camacho	340,000.00
S/N	14/09/2016	422/9211	Obras y Acciones 2015 Obra 102S8080150048.- Liliana Corro Márquez	46,000.00
9207	30/09/2016	426/9211	Sin soporte documental	45,500.00
10203	31/10/2016	430/9211	Sin soporte documental	454,000.00
10203	31/10/2016	429/9211	Sin soporte documental	40,000.00
10203	31/10/2016	428/9211	Sin soporte documental	6,000.00
10203	31/10/2016	432/9211	Sin soporte documental	46,500.00
S/N	11/11/2016	433/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150018 - Carmen del Rocío Laurini Sena.	282,000.00
S/N	11/11/2016	437/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150023 - Armando Vázquez Mojica	217,400.00
S/N	11/11/2016	440/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S80801500440 - Armando Vázquez Mojica.	45,500.00
S/N	28/11/2016	446/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150044 - Mariano Sánchez	400,000.00
S/N	28/11/2016	447/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150044 - Mariano Sánchez.	350,000.00
S/N	28/11/2016	449/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150052 - Genoveva Zamudio Cruz	500,000.00
S/N	28/11/2016	448/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150052- Genoveva Zamudio Cruz	30,000.00
S/N	28/11/2016	452/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150055 - Lauro Herrera Zamudio	170,000.00

Número de Póliza	Fecha de Póliza	Número de Cheque/ Cuenta Bancaria	Proyecto y nombre del beneficiario	Importe
S/N	28/11/2016	453/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150055 - Lauro Herrera Zamudio	49,000.00
S/N	28/11/2016	450/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150055- Lauro Herrera Zamudio	280,000.00
S/N	29/11/2016	454/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150057 - Leticia García Camacho	100,000.00
S/N	29/11/2016	455/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150057 - Leticia García Camacho	100,000.00
S/N	29/11/2016	456/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150057 - Leticia García Camacho	100,000.00
S/N	29/11/2016	457/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150057 - Leticia García Camacho	100,000.00
S/N	29/11/2016	458/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150057 - Leticia García Camacho	100,000.00
S/N	29/11/2016	461/9211	Pago de Obras y Acciones 2015- Obra 102S8080150059 - Nau Sánchez Aguirre	100,000.00
S/N	29/11/2016	459/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150059 - Nau Sánchez Aguirre	100,000.00
S/N	29/11/2016	460/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S808015009 - Naun Sánchez Aguirre.	100,000.00
S/N	30/11/2016	462/9211	Obras y Acciones 2015 - Obra 102S8080150059 - Nau Sánchez Aguirre	45,700.00
			TOTAL	\$14,182,600.00

*La descripción de los conceptos se tomó textualmente del documento fuente.

Incumpliendo lo establecido en los artículos 33, 35, 36, 37, 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 186 fracción XVIII, 258 fracciones III, V y VI último párrafo, y 272 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y; 32 del Decreto Número 623 de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el ejercicio fiscal 2016.

Observación Número: FP-85/2016/006 DAÑ

En el mes de junio de 2016 se llevó a cabo la cancelación de la cuenta 1-2-7-9-0001-0009 Centro de Servicios Agrotecnológicos S.A. de C.V. por \$37,850,000.00, amparado con el Convenio Finiquito celebrado el 10 de junio de 2016, debido a la quiebra mercantil del Ingenio Nuevo San Francisco; sin embargo, no presentaron evidencia documental del origen de esta cuenta, del concurso mercantil número 111/2013, ni de las acciones realizadas para la recuperación de las garantías líquidas otorgadas a los proyectos productivos.

Incumpliendo lo establecido en los artículos 33, 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 186 fracción XVIII, 258 fracciones III, V y VI último párrafo del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y; 32 del Decreto Número 623 de Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el ejercicio fiscal 2016.

Observación Número: FP-085/2016/007 ADM

De la revisión a las Cuentas por Pagar a Corto Plazo del Instituto, se detectó que existe un saldo por \$6,319,505.14 el cual no fue liquidado y/o depurado, por lo que podría generarse un pasivo contingente, como resultado del fincamiento de créditos fiscales y/o capitales constitutivos con actualizaciones, multas y recargos, los saldos más representativos se detallan a continuación:

Cuenta Contable	Nombre de la Cuenta	Importe
2-1-1-2-0001-0001	Deuda por adquisición de bienes y contratos	168,310.04
2-1-1-2-0001-0002	Deuda por adquisiciones de bienes y contratos 2012	431,441.88
2-1-1-2-0001-0003	Deuda por adquisiciones de bienes y contratos 2014	217,146.15
2-1-1-7-0001-0001	Impuesto Sobre la Renta sobre Salarios	2,568,960.15
2-1-1-7-0001-0001	Impuesto Sobre la Renta Sobre Salarios 2016	1,272,173.08
2-1-1-7-0001-0002	10% imptos/arrendamiento bienes inmuebles	60,436.99
2-1-1-7-0005-0001	Impuesto Sobre Nómina y otros que derive	652,582.19
2-1-1-7-0005-0001	Impuesto Sobre Nómina y otros que derive 2016	246,013.55
2-1-9-9-0001-0001	Cuentas por Pagar varias 2016	577,050.88

*La descripción de las cuentas se tomó textualmente del documento fuente.

Dado lo anterior, el Titular de la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Rural y Pesca del Estado y la Contraloría General a través del Órgano Interno de Control de la Dependencia, en su caso, deberá llevar a cabo las acciones para liquidar y/o depurar los importes registrados en la cuenta "Cuentas por Pagar a Corto Plazo" y en un plazo que no exceda a la presentación de la Cuenta Pública 2017 se obtenga la información suficiente para determinar:

- 1) Integración por antigüedad de saldos.
- 2) Ajustes y/o reclasificaciones contables productos de la depuración.
- 3) Procesos de continuación para liquidación.

Siendo responsabilidad del Titular de la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Rural y Pesca del Estado, el cumplimiento de las acciones en el plazo determinado, informando lo correspondiente a este Órgano de Fiscalización, a través de las Notas a los Estados Financieros al cierre del ejercicio 2017.

Incumpliendo lo establecido en los artículos 42, 43 y 45 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 96 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta; 1, 6 y 21 del Código Fiscal de la Federación; 98, 99, 102 párrafo segundo, 186 fracción XXV y 258 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-085/2016/008 ADM

De la revisión a la cuenta número 5139-3920-0001 denominada Otros Impuestos, Derechos y Cuotas, se identificaron erogaciones registradas en la póliza número PD 00007 de fecha 31 de enero de 2016, por un importe de \$29,593.53 relativo al pago de tenencias vehiculares de los cuales se detectaron las siguientes inconsistencias:

1. No presentaron evidencia de que el entero del impuesto pertenezca a vehículos del Instituto.
2. No se proporcionó documentación comprobatoria relativa al pago de las tenencias vehiculares.

Incumpliendo lo establecido en los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y; 186 fracción XVIII y 272 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Observación Número: FP-085/2016/009 DAÑ

En la revisión del Capítulo de Servicios Generales, se detectaron gastos registrados en las pólizas que se enlistan más adelante, por la cantidad de \$319,421.24, de los cuales no se anexa la documentación comprobatoria y justificativa del gasto, como se integra a continuación:

Póliza	Fecha	Concepto	Importe
PD 19/001	31/01/2016	Pago de mes de renta	\$35,597.05
PD 35/001	31/01/2016	3% sobre erogaciones del mes de diciembre 2016	31,540.20
PD 9/001	31/01/2016	Pago renta oficina	37,820.64
PD 36/001	31/03/2016	3% sobre nómina de enero-noviembre 2016	214,463.35
TOTAL			\$319,421.24

*La descripción de los conceptos se tomó textualmente del documento fuente.

Incumpliendo lo establecido en los artículos 42 y 43 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y; 186 fracción XVIII y 272 del Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 7

5.2.2. Recomendaciones

Además de las observaciones anteriores, por cuanto a los actos y procedimientos administrativos revisados, se hacen las siguientes recomendaciones:

RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

RECURSOS ESTATALES

Recomendación Número: RP-085/2016/001

En materia de armonización contable se recomienda lo siguiente:

- a) Acumular los ingresos del ente público de acuerdo con los distintos conceptos de desagregación que presenta el Clasificador por Rubros de Ingresos y el avance que se registra en el devengado y recaudado de cada cuenta que forma parte de ellos, para la integración y presentación del Estado Analítico de Ingresos.
- b) Considerar los ingresos devengados para vincular el Estado de Actividades y el ejercicio del presupuesto, en la conciliación entre los ingresos contables y presupuestarios, según lo establece el acuerdo emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable.

Recomendación Número: RP-085/2016/002

Atendiendo a los saldos contables de Cuentas por Cobrar por concepto de ministraciones, se recomienda determinar aquellos que correspondan a acciones en proceso y/o programas susceptibles de ejecutarse, a efecto de depurar en coordinación con la Secretaría de Finanzas y Planeación y la Contraloría General, los saldos que no sean viables de recuperación.

Será responsabilidad del Titular de la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Rural y Pesca del Estado, los saldos colectivos que persistan en la Cuenta Pública 2017.

TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 2

5.2.3. Conclusión

Finalizada la Fase de Comprobación del procedimiento de Fiscalización Superior a la Cuenta Pública 2016, que se efectuó mediante la práctica de auditoría a pruebas y muestras selectivas, se determinó que existen observaciones por probable daño patrimonial equivalentes a un monto de \$94,221,483.79 pesos, detalladas en el apartado de Observaciones.

No.	NÚMERO DE OBSERVACIÓN	MONTO
1	FP-085/2016/004 DAÑ	\$2,700,865.20
2	FP-085/2016/005 DAÑ	53,351,197.35
3	FP-085/2016/006 DAÑ	37,850,000.00
4	FP-085/2016/009 DAÑ	319,421.24
	TOTAL	\$94,221,483.79

Derivado de lo anterior se concluye lo siguiente:

Primera. Se detectaron irregularidades en la Gestión Financiera del Instituto Veracruzano de Bioenergéticos, notificadas en el pliego de observaciones y no solventadas en el plazo legal previsto, que hacen presumir la existencia de responsabilidad resarcitoria por un probable daño patrimonial a la Hacienda Pública Estatal de \$94,221,483.79 pesos.

Segunda. Se detectaron inconsistencias de carácter administrativo, incluidas en el correspondiente apartado de Observaciones, a las cuales el Titular del Órgano Interno de Control, conforme a su marco de actuación establecido en la legislación vigente, deberá dar seguimiento, implementar las medidas correctivas y preventivas que eviten su recurrencia y, en su caso, sustanciar los procedimientos administrativos que correspondan, debiendo informar al ORFIS los resultados obtenidos, por cada una de las inconsistencias con el fin de evaluar el cumplimiento que haya realizado el Órgano Interno de Control.

Tercera. A través de los titulares de las áreas operativas se deben implementar mecanismos de control interno en los aspectos señalados en el apartado de Recomendaciones, para garantizar el cumplimiento de los objetivos, mejorar la Gestión Financiera, así como fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas, de estas acciones el Titular del Órgano Interno de Control debe realizar el seguimiento correspondiente, dentro del ámbito de su actuación para su cumplimiento.

Cuarta. En apego a lo dispuesto por los artículos 43, 45, 46 y 49 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, las conclusiones que emite el Órgano de Fiscalización Superior del Estado relativas a la revisión de la Cuenta Pública 2016 del Poder Ejecutivo, respecto de la Gestión Financiera del Instituto Veracruzano de Bioenergéticos, sólo tienen efecto por cuanto a los alcances de auditoría, porcentajes de revisión y las pruebas o muestras selectivas de las obras y acciones ejecutadas con los recursos públicos del ejercicio 2016 sobre las que se practicó la Fiscalización Superior, por lo que las determinaciones de esta autoridad fiscalizadora no liberan a los servidores y ex servidores públicos que se desempeñaron o se desempeñan en el Instituto Veracruzano de Bioenergéticos, de cualquier otro tipo de responsabilidad, sea de carácter civil, administrativa o penal, ni de responsabilidades futuras que pudieran surgir con motivo de la atención de quejas y denuncias de terceros sobre aquellas que no fueron materia de revisión, así como por el ejercicio de las facultades que ejerzan otros Órganos de Fiscalización competentes.

ORIGINAL ORFIS